

חוות דעת ראש רשות התקשוב הממשלתי

ג' טבת תשע"ח
21/12/17

אל:

ועדת הפטור של החשב הכללי, משרד האוצר

הנדון: רשות אוכלוסין והגירה - הארכת התקשרות עם חברת "סינריון מערכות בע"מ"

תקציר הבקשה

רשות אוכלוסין והגירה (להלן: "הרשות") מבקשת חוות דעת להארכת ההתקשרות (חיידוש אחריות ושעות ייעוץ) עם חברת "סינריון מערכות בע"מ" (להלן: "הספק"), לשעבר "לביא", עד לתאריך 31/12/2018 או עד המעבר למודול נוכחות במערכת מרכב"ה לפי המוקדם מביניהם.

מטרת הבקשה / חוות הדעת

- הארכת התקשרות עם הספק, בתנאים זהים להתקשרות הקיימת.

רקע

- הרשות מונה כ- 2,300 עובדים מתוכם כ- 680 עובדי ביקורת גבולות ו-350 עובדי מינהל אכיפה וזרים, אשר הגישו תביעות משפטיות בגובה של מיליוני שקלים שעניינן זכויות שכר ותנאים סוציאליים שלטענתם הופרו ע"י הרשות בשל הגדרה לא נכונה במערכת נוכחות "לביא", הן בהווה והן בעבר.
- ביום 1.11.2016 ביצעה הרשות מעבר לדיווח נוכחות במערכת מרכב"ה עבור יחידות מנ"א (מינהל אכיפה), מטה הרשות ומינהל שירות למעסיקים בלבד. מינהל ביקורת גבולות, מינהל אכיפה וזרים ולשכת מנ"א מזרח י-ם טרם עלו לאוויר עקב הליך משפטי על הסכמי העבודה כאמור ועל כן, הוחלט כי יחידות אלה ימשיכו לדווח במערכת לביא.
- ביום 4.12.2017 נתקבלה החלטה ע"י בית הדין לעבודה בתל אביב שחייב את המדינה, תוך מספר חודשים, לשלם לעובדים באופן רטרואקטיבי את התשלומים, שלא שולמו נכון עקב הגדרה לא נכונה במערכת הנוכחות, ולבצע שיוך העובד להסכם הנכון רטרואקטיבית החל משנת 2009.
- יש לציין, כי מערכת מרכב"ה לא תומכת בחישוב רטרואקטיבי של תשלומים, המבוססים על דוחות נוכחות, שלא נקלטו בה.
- לאור האמור, הרשות נדרשת לא רק לתחזק את מערכת הנוכחות הנוכחית, אלא גם לבנות "חוקת נוכחות" חדשה במערכת "לביא" לשם הפקת דוחות אש"ל נכונים במהלך השנים באופן רטרואקטיבי לעובדי מנהל אכיפה וזרים.
- להערכת הלשכה המשפטית, הליך דומה יצטרך להיות מבוצע גם במנהל מעברי גבול, לאחר שיושלם האיפיון של חוקת הנוכחות שלהם במרכב"ה (כלומר גם כאן יידרש עדכון של חוקת נוכחות במערכת לביא, שיאפשר תשלום הפרשים לעובדים).

רשימת דיונים והחלטות קודמות בנושא הנדון

#	מועד	פורום החלטה (זיהוי פרוטוקול)	תמצית החלטה
1	17/11/2008	אישור החשב הכללי להתקשרות	הועדה אישרה התקשרות עם חברת סינריון לשנת 2009 בהיקף 20,790 כולל מע"מ
2	30/11/2009	אישור החשב הכללי להתקשרות	הועדה אישרה התקשרות עם חברת סינריון לשנת 2010 בהיקף 22,836 כולל מע"מ
3	29/11/2010	אישור ועדת מכרזים	הועדה אישרה התקשרות עם חברת סינריון לשנת 2011 בהיקף של 87,840 ש"ח

עמוד 1 מתוך 3

#	מועד	פורום החלטה (זיהוי פרוטוקול)	תמצית החלטה
4	29/12/2010	אישור החשב הכללי להתקשרות	הועדה אישרה התקשרות עם חברת סינריון לשנת 2011 בסכום 87,840 שח
5	11/11/2011	אישור ועדת מכרזים	אישור התקשרות עם חברת סינריון לשנת 2012 בהיקף של 20,790 ש"ח
6	3/2/2013	אישור ועדת הפטור בחשכ"ל	אישור התקשרות עם חברת סינריון לשנת 2013 בהיקף של 31,4560 ש"ח
7	23/3/2014	אישור ועדת הפטור בחשכ"ל	אישור התקשרות עם חברת סינריון לשנת 2014 בהיקף של 103,205 ש"ח
8	18/1/2015	אישור ועדת הפטור בחשכ"ל	אישור התקשרות עם חברת סינריון לשנת 2015 בהיקף של 79,923 ₪
9	13/3/2016	אישור ועדת הפטור בחשכ"ל	אישור התקשרות עם חברת סינריון לשנת 2016 בהיקף של 34,743 ₪
10	17/7/2016	ועדת הפטור בחשכ"ל	לאחר ערעור של ועדת המכרזים המשרדית, אישרה ועדת הפטור סכום נוסף בגובה של 35,802 ש"ח
11	14/3/2017	ועדת הפטור בחשכ"ל	אישור התקשרות עם חברת סינריון לשנת 2017 בהיקף של 49,410 ש"ח
12	11/12/2017	אישור ועדת מכרזים	אישור התקשרות עם חברת סינריון לשנת 2018 בהיקף של 73,278.27 ש"ח

פירוט הבקשה (תכולה, לו"ז ותקציב)

#	נושא	מתאריך	עד תאריך	כמות	סכום כולל מע"מ
1.	תשלום שנתי על תפעול המערכת על פי ההסכם	01.01.2018	31.12.2018	1	19,575
2.	שעות ייעוץ (לפי הצורך עפ"י מימוש בפועל)	01.01.2018	31.12.2018	עד 180 שעות שנתיות בעלות של 255 ש"ח	53,703
	סך הכל				73,278

- כל הסכומים מבוססים על ערך מע"מ של 17%.

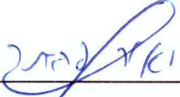
השלכות הבקשה על תהליכים אחרים

- בניית מערכת נוכחות חדשה בהתאם לחוקת הנוכחות חדשה שנקבעה ע"י בית הדין לעבודה עלולה להימשך תקופה ארוכה ולכלול פגישות רבות עם הספק. על כן, לאור פסק הדין והדחיפות ביישומן, הרשות מבקשת לאשר התקשרות הספק לשנת 2018 החל מיום 1.1.2018 ועד ליום 31.12.2018 לשם בניית חוקת הנוכחות במינהל אכיפה וזרים ומינהל מעברי גבול לכ- 1,030 עובדים בסה"כ.
- הרשות פונה בבקשת פטור לתחזוקת המערכת הקיימת עד למעבר לדיווח נוכחות במערכת מרכבה עבור: מינהל ביקורת גבולות, מינהל אכיפה וזרים ולשכת מנ"א מזרח ים, שטרם עלו לאוויר עקב הליך משפטי על הסכמי העבודה.
- יחידות אלה ימשיכו לדווח במערכת לביא בשלב זה ולכן אנו נדרשים לחדש אחריות ולעדכן את בנק שעות הייעוץ.

חוות דעת ראש רשות התקשוב הממשלתי

- העיכוב במעבר למערכת מרכבה אינו נובע משיקולים מחשביים אלא ארגוניים. לאור האמור לעיל, ממליץ:
- לאשר את הרחבת ההתקשרות עם חברת סינריון כמפורט בבקשה.

בברכה,



יאיר פראנק
ראש רשות התקשוב הממשלתי

העתק :
נציגי המשרד